



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

**referitoare la Propunerea modificată de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 în ceea ce privește resursele suplimentare și măsurile de implementare excepționale în temeiul obiectivului privind investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă, cu scopul de a oferi asistență pentru promovarea reparării daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și pentru pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei (REACT-EU)
COM (2020) 451 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/261/26.06.2020,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art. 1.- Senatul României

1. constată că Propunerea modificată de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 în ceea ce privește resursele suplimentare și măsurile de implementare excepționale în temeiul obiectivului privind investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă, cu scopul de a oferi asistență pentru promovarea reparării daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și pentru pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei (REACT-EU) respectă principiile subsidiarității și proporționalității;
2. apreciază că:
 - a) propunerile sunt binevenite și pun în evidență rolul politicii de coeziune în răspuns la criza generată de COVID-19, fiind necesară o adoptare cât mai rapidă a pachetului legislativ, pentru a asigura suficient timp autorităților responsabile cu programarea și utilizarea fondurilor;
 - b) principala preocupare este legată de termenul de utilizare a fondurilor, care va fi mai scurt decât în cazul angajamentelor uzuale.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**p. Președintele Senatului
Robert - Marius CAZANCIUC**

București, iunie 2020

Nr.



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXIII/	261
Data	26.06.2020
XXX/685/26.06.2020	

RAPORT

la

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr.1303/2013 în ceea ce privește resursele suplimentare și măsurile de implementare excepționale în temeiul obiectivului privind investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă, cu scopul de a oferi asistență pentru promovarea reparării daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și pentru pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei (REACT-EU)

COM 2020 (451) final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr.1303/2013 în ceea ce privește resursele suplimentare și măsurile de implementare excepționale în temeiul obiectivului privind investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă, cu scopul de a oferi asistență pentru promovarea reparării daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și pentru pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei (REACT-EU), COM 2020 (451) final.**

În cadrul ședinței Comisiei pentru afaceri europene, din data de 24 iunie, raportor a fost doamna senator **Gabriela Crețu**.

În conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La dezbateri au participat secretarul de stat pentru Afacerilor Europene și cel al Ministerului Fondurilor Europene.

Au fost primite Procese verbale ale comisiilor permanente sesizate.

Prezenta propunere face parte din pachetul legislativ ca parte a răspunsului la criza COVID – 19. În acest context, Comisia Europeană a propus o serie de inițiative care să permită mobilizarea investițiilor și concentrarea sprijinului financiar în primii ani ai redresării.

Aceste propuneri se bazează pe doi piloni:

- (1) un Cadru Financiar Multianual 2014-2020 revizuit și
- (2) un Instrument european de redresare de urgență, care va stimula temporar forța financiară a bugetului UE, articulat cu un Cadru Financiar Multianual 2021-2027, consolidat.

În contextul lansării pachetului de redresare economică, Comisia Europeană a elaborat și o serie de propuneri de regulamente din care vizează politica de coeziune, inclusiv prezenta modificare a Regulamentului privind dispozițiile comune fondurilor.

Comisia Europeană avansează astfel o serie de măsuri care urmăresc suplimentarea resurselor, precum și acordarea unor flexibilități excepționale în ceea ce privește programarea și implementarea programelor prin intermediul cărora este concretizat acest sprijin suplimentar.

Prin prezenta inițiativă, Comisia propune suplimentarea anvelopei cu aprox. 58 mld euro, prețuri curente, în Cadrul Financiar Multianual pentru 2014-2020 pentru a facilita o infuzie rapidă de capital în economia reală prin intermediul programelor finanțate din politica de coeziune 2014-2020.

Sumele provin atât din modificarea Cadrului Financiar Multianual 2014-2020 (5 mld. euro), pentru a asigura mai rapid disponibilitatea resurselor pentru anul 2020, cât și din Instrumentul de Redresare Economică (Next Generation EU) – 53 mld. euro pentru anii 2021-2022.

Sumele nu sunt pre-allocate pe tipuri de fonduri (FEDR/FSE) și nici pe categorii de regiuni, alocarea între fonduri urmând a fi stabilită în procesul de programare, în funcție de nevoile de finanțare.

Cheia de distribuție între statele membre a acestei sume suplimentare este bazată pe prosperitatea lor relativă și amploarea efectelor crizei actuale asupra economiilor și societăților.

Aceste fonduri suplimentare vor fi programate și implementate prin intermediul unui obiectiv tematic transversal special creat - „Promovarea reparării daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei”.

Noile resurse nu pot fi combinate cu niciun alt obiectiv tematic și nu va fi posibilă transferarea resurselor de la alocarea „normală” către noul obiectiv.

Programarea resurselor poate să țină seama de recomandările specifice emise în contextul Semestrului European în 2020, care identifică domenii prioritare cu scopul de a facilita redresarea economică, statele membre sunt încurajate să țină seama de aceste domenii prioritare atunci când programează resursele suplimentare.

Pentru a facilita o programare accelerată, este propusă exceptarea acestor resurse suplimentare de la respectarea unor cerințe legate de concentrarea tematică, condiționalitățile ex-ante sau dispozițiile privind rezerva de performanță.

Comisia propune o serie de măsuri care să faciliteze un acces rapid la finanțări. Astfel, 50 % din resursele suplimentare pentru anul 2020 vor fi puse la dispoziție imediat, după aprobarea programelor sau a modificărilor aduse programelor în cauză, sub formă de prefinanțare inițială care va trebui verificată și închisă numai la încheierea programelor.

Aceste sume pot fi utilizate pentru plăți în avans către beneficiari, în vederea consolidării lichidității financiare a acestora. De asemenea, se propune ca pentru aceste resurse să fie plătită și prefinanțarea anuală în anii 2021, 2022 și 2023.

Un alt element de flexibilitate este reprezentat de posibilitatea utilizării resurselor suplimentare pentru cofinanțarea cheltuielilor eligibile cu până la 100 % de la bugetul UE.

Ținând seama de necesitatea unor efecte rapide în economia reală, COM nu are în vedere extinderea datei finale de eligibilitate care va rămâne 31 decembrie 2023 și pentru resursele suplimentare (pentru cheltuielile efectuate la nivelul beneficiarilor).

În schimb, angajamentele legate de resursele suplimentare trebuie să fie dezangajate în 2025.

Se specifică faptul că aceste modificări au un caracter excepțional și nu trebuie să aducă atingere normelor care ar trebui să se aplice în circumstanțe obișnuite și mai mult, nu stabilesc un precedent pentru normele aplicabile perioadei de programare 2021-2027.

În urma examinării, membrii comisiei

I. constată că:

- propunerea se bazează pe articolele 177 și 322 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.
- **alegerea formei juridice este de Regulament**, în conformitate cu procedura legislativă ordinară prevăzută la articolul 177 din tratat.
- actul legislativ **respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității, întrucât:** propunerea nu modifică modalitatea de implementare a programelor din cadrul fondurilor structurale, care continuă să se realizeze prin gestiune partajată. Gestiunea partajată se bazează pe principiul subsidiarității, Comisia delegând sarcinile de programare și de implementare statelor membre și regiunilor. De asemenea, gestiunea partajată limitează acțiunea UE la ceea ce este necesar pentru îndeplinirea obiectivelor sale, conform prevederilor tratatelor.
- actul legislativ **respectă principiul proporționalității întrucât:** propunerea urmărește să permită punerea la dispoziție a unor resurse suplimentare și să clarifice normele care reglementează utilizarea acestor resurse în contextul programelor din cadrul actualei perioade de programare.
- emiterea și adoptarea în procedură de urgență a prezentului regulament se circumscrie TFUE, Protocolul 1 privind "Rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană", articolul 4: "sunt posibile excepții în cazuri de urgență ale căror motive sunt indicate în poziția Consiliului" de la "termenul de opt săptămâni între data la care un proiect de act legislativ este pus la dispoziția parlamentelor naționale și data la care proiectul în cauză este înscris pe ordinea de zi provizorie a Consiliului;

II. apreciază că:

- propunerile sunt binevenite și pun în evidență rolul politicii de coeziune în răspuns la criza generată de COVID-19, fiind necesară o adoptare cât mai rapidă a pachetului legislativ pentru a asigura suficient timp autorităților responsabile cu programarea și utilizarea fondurilor;
- **principala preocupare este legată de termenul de utilizare a fondurilor, care va fi mai scurt decât în cazul angajamentelor uzuale.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2020) 451 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,

Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,

Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Nicoleta Aldea, Consilier parlamentar